

# 法国地名与行政区划



全名法兰西共和国，是位于欧洲西部的一个半议会制半总统制国家，现为法兰西第五共和国，与比利时、卢森堡、德国、瑞士、意大利、摩纳哥、安道尔、西班牙接壤，隔英吉利海峡与英国相望。法国在 18 世纪至 20 世纪早期是仅次于大英帝国的世界第二强国，也是两次世界大战的主要战胜国之一，虽在二战时期一度沦陷于纳粹德国，战后国力严重受损，不过法国仍是一个重要的强国，因而也与英，美，俄，中成为联合国安理会五大常任理事国之一，对安理会议案拥有否决权。法国是欧洲联盟和北约会员国，八国集团和《申根公约》成员国，亦是世界上最大的经济体之一。国民拥有很高的生活质量，是全球最富裕、经济最发达的国家之一；是一个崇尚自由、个性张扬的国度；是一个以时装，红酒闻名于世的国家；更是一个有着优雅女人和浪漫情怀的国度。首都巴黎为世界时尚浪漫之都。

## 民族

法兰西民族是由多个民族混合构成的，除了主体法兰西民族外，边境地区还有阿尔萨斯、布列塔尼、巴斯克、科西嘉、佛兰芒等少数民族，大约占了总人口的 7.9%。

## 自然环境

法国位于欧洲西部，与比利时、卢森堡、瑞士、德国、意大利、西班牙、安道尔、摩纳哥接壤，其本土大致呈六边形，三面临水：南临地中海，西濒大西洋，西北隔英吉利海峡与英国相望。地中海上的科西嘉岛是法国最大岛屿。地势东南高西北低。平原占总面积的三分之二。主要山脉有阿尔卑斯山脉、比利牛斯山脉、汝拉山脉等。法意边境的勃朗峰海拔 4810 米，为西欧最高峰。河流主要有卢瓦尔河（1010 公里）、罗讷河（812 公里）、塞纳河（776 公里）。边境线总长度为 5695 公里，其中海岸线约为 2700 公里，陆地线约为 2800 公里，内河线约为 195 公里。西部属海洋性温带阔叶林带气候，南部属亚热带地中海气候，中部和东部属温带大陆性气候。平均降水量从西北往东南由 600 毫米递增至 1000 毫米以上。

## 法国本土

法国本土指的是位于欧洲非岛屿的法国领土，按级别划分为：

**21 个大区（région）**，以及科西嘉地方行政区（**la collectivité territoriale de Corse**）。大区是最大的行政划分区，由大区议会（**conseil régional**）管理。大区议会每六年由直接普选产生，议会参与经济和社会领域的大多数事务的管理和财政拨款。每一个大区还有一位大区主席（**préfet de région**），由政府提名，他的任务为负责该行政区域的政权，例如统筹公共安全事务等。科西嘉地方行政区域的地位较特殊，跟一个大区相当，但拥有更多权力。

**96 个省（département）**。省是比大区低一级别的行政区域，每个大区包括数个省。跟大区相似，省由每六年直接普选产生的省议会（**conseil général**）管理和对其经济和社会领域的事务进行财政拨款。各省是在 1790 年法国大革命中建立，标准之一是所有的公民能够在一天内到达专区政府所在地。今天，省的职责范围经常与大区重叠。同大区相似，每个省有一个省长（**préfet**）管理行政事务。

**329 个区（arrondissement）**。每个法国省份又分割为数个区，驻有专区区长（**sous-préfet**），职责是辅佐省长的职务。

**4055 个选区（canton）**。每个区再划分为选区，选区的角色实质上是提供一个选举基层网：在地方选举中，每个选区推选一名成员代表该区参与省议会。在城市区带，一个市镇通常涵盖几个选区；而在乡村地区，一个选区通常由一些小镇组成。因此主要行政部门一般集中于选区政府所在地。

**3 万 6568 个市镇（commune）**。市镇在大多数情况下是最小的行政划分区，对应一个乡村或者城市。即使一大市镇涵盖了数个选区，也只属于一个省的区（**arrondissement départemental**）。市镇由选举产生的市议会（**conseil municipal**）治理，后者由市长（**maire**）主管。他们的权限不一，

拥有自己的财政预算。

人口最多的三个市镇（巴黎、马赛、里昂）又划分为 **45** 个市区（**arrondissement municipal**），相当于附属市镇（**sous-commune**），拥有（市区的）区长（**maire**）和区议会（**conseil municipal d'arrondissement**）。

某些市镇也同时涵盖数个居民点、村庄或镇（**bourg**）：这些镇通常源于极少有人居住的居民点、或是地处过于偏僻而无法安置自治行政管理机构，因而归于邻近的市镇，同时也可能来源于人口迁移计划，例如有一些“新城”被建立在一个或数个市镇区块上，或是基于山区中的车站而建。

法国是一个单一制国家，上述的任何部分都不握有权力。这种划分方法，对于省、区、选区和市镇可以追溯至 **1789** 年；而大区是比较晚近的划分，建立于五十年代，然后从省行政权的联合发展成为带有议会和独立预算的地方行政区域。过量的市镇以及实质上有冗赘之虞的划分制度（大区 — 省），向来引发关于重新划分的讨论，然而到目前为止，甚未有任何新的模式被考量过。

不过，为了改善各邻近市镇在公共交通、经济区域等方面的合作，还有许多共同体（**intercommunalité**），整合了不同层次的协作。目前，有 **32223** 个市镇（即 **88.1%** 的法国本土市镇）归入 **2510** 个共同体：

**14** 个城市共同体（**communauté urbaine**），等级最高的市镇间合作，下辖多于 **50** 万个居民，并且包含至少一个人口多于 **5** 万的城市，职能甚广，包括经济规划、交通管理、用水管理、垃圾处理等等。

**156** 个城郊共同体（**communauté d'agglomération**），针对位于一个至少 **15000** 人口的城市周围，**5** 万以上居民规模的社区，职能通常比城市社区小。

**2334** 个市镇共同体（**Communauté de communes**），没有人口限制，职能更小。

**6** 个新聚落自治会（**Syndicat d'agglomération nouvelle**），一个行将消失的类别。

最后，从 **1995** 年起，还有一个行政划分：地域（**pays**），如布列塔尼地域。地域代表了一个具有地理、经济、文化或社会一致特性的大地区，宗旨是在协商的名义下团结民意代表以及经济要角，为当地的利益服务。

## 法国海外领土

法兰西共和国也有位处法国本土之外的不同行政级别，这些级别大致对应于它们相对本土独立的程度。

### 海外大区（省）

在法国有 5 个海外大区（*régions d'outre-mer*）：瓜德罗普、法属圭亚那、马提尼克、留尼汪、马约特。自 2003 年，这些大区与本土的大区有着同样的地位。但它们也同样是一个海外省（*département d'outre-mer*），自从 1946 年。这个新的单一省结构（既是大区亦是省）或许随着大区议会和省议会的合并而将要消失，除非有新的省份建立（有提议在留尼汪的南部新建立一个省，使得该大区由两个省组成），不过目前尚处于假设阶段。

这些海外大区被进一步划分为：

13 个区

156 个县

114 个市镇

（县的数量多于市镇的数量，与法国本土恰好相左）

同样，每个行政划分和它们本土的同级有对等的地位。

另外，至 2005 年 1 月 1 日，共有 15 个共同体结构，集合了 88 个市镇（77.2% 的海外市镇）：

9 个城郊共同体

6 个市镇共同体

### 海外行政区域

自 2003 年，有 6 个地位各异的海外行政区域：

法属波利尼西亚，被命名为一个“海外属国”（*pays d'outre-mer*），具有一个相当自治的地位。它有一个地方政府，由“法属波利尼西亚总统”（*président de la Polynésie française*）领导。它的居民具有特殊公民身份，可以投票参加地区议会选举，后者拥有有限的法律权力。地方政府同样可以与各国及各国际组织谈判协议。法属波利尼西亚下辖 5 个子行政区域（*subdivision administrative*），下分 48 个市镇。

马约特的地位与一个省相当，拥有一个省议会。根据 2001 年 7 月 11 日法

律，它确切地应为一个“省级行政区域”（collectivité départementale），但其已于 2010 年选择成为全权的法国省。马约特下辖 17 个市镇，组成同样数量的县。东非国家科摩罗也宣称对马约特拥有主权。

圣皮埃尔和密克隆群岛具有一个接近与省的地位，有一个省议会。它的地域被分为两个市镇，没有行政区或乡级划分。

瓦利斯和富图纳群岛拥有一个特别的地位。这块领土由三个王国组成：阿罗（Alo）、锡加维（Sigavé）和乌韦阿（Uvéea），同时定界了三块区域（circonscription）。三个王国的国王负责地区委员会，后者还包括三名来自法国的国家代表。而单院制的法律权力掌握在普选产生的地区议会手中。人口最多的乌韦阿区域被分为三个区：Hahaké、Hihifo 及 Mua。瓦利斯和富图纳群岛既没有行政区，也没有县、镇等行政区划。

圣马丁岛的法属部分于 2007 年 2 月 22 日脱离瓜德罗普成为独立的海外行政区域。

圣巴托洛缪岛与同样于 2007 年 2 月 22 日脱离瓜德罗普成为独立的海外行政区域。

## 新喀里多尼亚

就像法属波利尼西亚，新喀里多尼亚也是一个海外属国，拥有很大的自治权。直到为期最早为 2014 年的-决定其独立与否之前，它的地位是一个“特别行政区域”（Collectivité spécifique）。它有一个地区议会，选举产生其政府。新喀里多尼亚的法律自治权目前是所有法国海外领土中最大的。它下分 3 个行省和 33 个市镇。

## 其他海外领土

另外仍有 3 个其它类型的行政结构对应于法兰西共和国的领土，由于它们缺乏常住人口，并无法组织地方选举：

法属南方和南极洲领地，划分为 5 块区域：凯尔盖朗群岛（les îles Kerguelen），阿姆斯特丹岛和圣保罗岛（l'île Amsterdam et l'île Saint-Paul），克罗泽群岛（les îles Crozet）、南极阿黛利地（la terre Adélie）和法属印度洋诸岛。由于法国已在 1959 年签订《南极条约》，已放弃对阿黛利地的声索。它们从前由巴黎的一个高级行政-直接管理，从 2004 年 12 月起由驻在留尼汪的一名省长管理。

克利珀顿岛，太平洋公海上的荒岛，它被列入国家公有财产列表中。它处于总理管辖下，由法属波利尼西亚高级专员托管。

## 法国公民身份

法国公民资格的定义在所有的法国领土上，包括海外领土是相同的。所有的法国公民在他们居住的地点投票参加国家选举（总统选举），他们的权利在参议院及国民议会中得到诉诸。